



Roma, 2-3 Dicembre 2010

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

# Utilizzare IDEM per controllare l'accesso wireless

## Quadro normativo e linee guida

**Alessandro Bogliolo**

Università di Urbino – CTS IDEM

[alessandro.bogliolo@uniurb.it](mailto:alessandro.bogliolo@uniurb.it)

# Premessa

- Tavolo Tecnico Università Digitale istituito presso di Dip. per la Digitalizzazione della PA e l'Innovazione Tecnologica in Dicembre 2009
- Gruppi tematici rilevanti per IDEM:
  - Autenticazione Federata
  - Aspetti normativi delle reti IP e della comunicazione digitale
- Linee guida
  - Autenticazione federata per l'accesso ad Internet

# Riferimenti normativi (e non)

- D. Lgs. n. 259/2003  
Codice delle comunicazioni elettroniche
- Legge n. 155/2005 (Art. 7)  
Conversione in Legge del Decreto Pisanu
- D. Lgs. 196/2003  
Codice in materia di protezione dei dati personali
- Linee guida Università Digitale  
<http://www.ict4university.gov.it/>

# Caso d'uso

**L'utente**, registrato presso un soggetto, detto “**Organizzazione di appartenenza**” (**OdA**), che gli ha fornito un'identità digitale e le relative credenziali (username e password, o certificato),

utilizza le credenziali fornite dall'OdA

per accedere ad Internet attraverso le risorse di rete di un secondo soggetto, detto “**Fornitore di servizio**” (**FdS**).

# Condizione 1

## Registrazione:

la procedura di registrazione adottata dall'OdA per **assegnare e/o abilitare le credenziali** all'utente deve garantire la **riservatezza** delle credenziali e **l'identificazione certa** dell'utente nel rispetto della normativa vigente in materia di antiterrorismo e di sicurezza informatica.

# Condizione 1 (continua)

## a. Identificazione diretta:

procedure di registrazione a seguito di identificazione diretta **de visu** attraverso l'acquisizione dei dati di un documento di identità personale,

## b. Identificazione indiretta esterna:

procedure di registrazione a seguito di identificazione indiretta basata sull'acquisizione dei dati di una carta di credito o di una SIM card rilasciata in Italia,

## c. Identificazione indiretta interna:

procedure di registrazione a seguito di identificazione indiretta basata sull'acquisizione di token o la verifica di **credenziali precedentemente rilasciati dalla Oda** stessa con modalità di tipo a) o b).

# Condizione 2

## Gestione dell'identità digitale:

l'OdA deve garantire il trattamento dei dati e delle credenziali dell'utente nel rispetto della normativa vigente in materia di **sicurezza informatica** e di **privacy** e, nel caso in cui l'identità digitale comprenda username e password, l'OdA deve mettere a disposizione dell'utente procedure sicure per **modificare o reimpostare la propria password**.

# Condizione 3

## Autenticazione:

la procedura di autenticazione deve prevedere l'utilizzo di **canali sicuri** per la trasmissione delle credenziali ed **evitare di esporre le credenziali al Fornitore di servizio o a terzi.**

# Condizione 4

## Accesso:

la procedura di accesso deve prevedere lo **scambio** tra l'OdA e il FdS **dei dati minimi indispensabili** a permettere:

- **l'identificazione** dell'utente presso l'OdA,
- la **verifica** del possesso dei **requisiti** di accesso,
- **l'erogazione** del servizio nel rispetto della normativa vigente e delle usage policies della rete del FdS e della rete (ad esempio NREN) a cui questo è connesso;

# Condizione 5

## Tracciamento:

l'OdA e il FdS devono collaborare ai fini del **tracciamento** e dell'**identificazione** dell'utente, nel rispetto della normativa vigente in materia di antiterrorismo, di privacy e di sicurezza informatica.

A tal fine l'OdA e il FdS devono **condividere riferimenti univoci** associati alle tracce mantenute dal FdS e all'identità dell'utente mantenuta dall'OdA.

# Condizione 6

## Fiducia:

l'OdA e il FdS devono darsi garanzie reciproche di rispetto delle condizioni espresse ai precedenti punti 1), 2), 3), 4) e 5).

Tali garanzie possono essere formalizzate da un **accordo bilaterale** tra OdA e FdS, o dalla adesione dell'OdA e del FdS ad una **federazione** o confederazione che preveda il rispetto delle suddette condizioni.

# Condizione 7

## Informazione:

l'utente deve essere informato:

- delle finalità e delle modalità di **trattamento dei propri dati** personali eventualmente richiesti;
- **dei servizi**, delle federazioni e delle confederazioni a cui le credenziali danno accesso;
- dell'**identità** del soggetto che fornisce il servizio (**FdS**) e dell'identità del soggetto che opera la validazione delle credenziali all'atto dell'autenticazione (**OdA**);
- dello **scambio di informazioni** tra OdA e FdS ai fini della fornitura del servizio;
- delle **condizioni di utilizzo** del servizio di accesso;
- delle modalità di interruzione dell'accesso (**logout**).

# Condizione 8

## Consenso:

prima di effettuare l'accesso l'utente deve acconsentire, caso per caso o una tantum:

**allo scambio di informazioni** tra OdA e FdS eventualmente necessarie ai fini della fornitura del servizio.

# Condizione 9

## Controllo:

l'utente deve avere controllo della durata della connessione ad Internet e deve poterne verificare in ogni momento la sussistenza o la cessazione.

# Con o senza Decreto Pisanu

## La licenza per il WiFi

- Legge 31 luglio 2005, n. 155
- "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 27 luglio 2005, n. 144, recante misure urgenti per il contrasto del terrorismo internazionale"
- Art. 7. Integrazione della disciplina amministrativa degli esercizi pubblici di telefonia e internet:
  - 1. A decorrere [...] e **fino al 31 dicembre 2007**, chiunque intende aprire un pubblico esercizio o un circolo privato di qualsiasi specie, nel quale sono posti a disposizione del pubblico, dei clienti o dei soci apparecchi terminali utilizzabili per le comunicazioni, anche telematiche, **deve chiederne la licenza al questore** [...]
  - 2. Per coloro che già esercitano le attività di cui al comma 1, la licenza [...]
  - 3. La licenza si intende rilasciata trascorsi [...] **Restano ferme le disposizioni** di cui al decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259, *nonche' le attribuzioni degli enti locali in materia.*

# Con o senza Decreto Pisanu

## Monitoraggio e identificazione

- Legge 31 luglio 2005, n. 155
- "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 27 luglio 2005, n. 144, recante misure urgenti per il contrasto del terrorismo internazionale"
- Art. 7. Integrazione della disciplina amministrativa degli esercizi pubblici di telefonia e internet.
- 4. Con decreto [...] sono stabilite le misure che il titolare o il gestore di un esercizio in cui si svolgono le attività di cui al comma 1, e' tenuto ad osservare per il **monitoraggio delle operazioni dell'utente e l'archiviazione dei relativi dati** [...] nonche' le misure di **preventiva acquisizione di dati anagrafici** riportati su un documento di identità dei soggetti che utilizzano postazioni pubbliche non vigilate per comunicazioni telematiche ovvero punti di accesso ad Internet utilizzando tecnologia senza fili.
- 5. [...] il **controllo** sull'osservanza del decreto di cui al comma 4 e l'accesso ai relativi dati sono effettuati dall'organo del Ministero dell'interno preposto ai servizi di polizia postale e delle comunicazioni.

# Con o senza Decreto Pisanu Il Consiglio dei Ministri

## Consiglio dei Ministri n. 113 del 05/11/2010

La Presidenza del Consiglio dei Ministri comunica:

- Il Consiglio dei Ministri ha approvato un **decreto legge**, su proposta del Presidente del Consiglio, Silvio Berlusconi, e del Ministro dell'interno, Roberto Maroni, che contiene diverse disposizioni in materia di sicurezza pubblica [...] il Governo ha varato, tra le altre, le seguenti misure:[...]
- L'intervento del Governo in materia di sicurezza pubblica è stato completato e rafforzato da un **disegno di legge**, approvato su proposta del Ministro Maroni, che, fra l'altro:
- [...] **in materia di accesso alla rete Wi-Fi: prevede il superamento delle restrizioni al libero accesso alla rete contenute nel cosiddetto "decreto Pisanu", mantenendo tuttavia adeguati standard di sicurezza. [...]**
- (Il testo del disegno di legge non è ancora disponibile)

# Con o senza Decreto Pisanu Le dichiarazioni

Dichiarazioni del Ministro:

- Liberalizzazione **dal primo gennaio 2011**
- **Superamento delle restrizioni** imposte dal decreto di cinque anni fa, che ora sono state **oltrepassate dall'evoluzione tecnologica**
- Liberalizzazione dei collegamenti Wi Fi attraverso gli smartphone o attraverso altri collegamenti offline **senza bisogno**, come succede oggi, **di preventivamente registrarsi con la fotocopia del documento d'identità**
- **Contemperamento delle esigenze** della libera diffusione del collegamento WiFi con quelle legate alla sicurezza e alle misure antiterrorismo
- Dichiarazione del Procuratore Antimafia Grasso
- Credo che ci si debba rendere conto che **dietro questi internet point e queste reti wi-fi ci si possa nascondere benissimo** nella massa degli utenti non più identificabili. Si possono trovare anche terroristi, pedofili e mafiosi

# Con o senza Decreto Pisanu Cosa ci aspettavamo

Osservazioni:

- Si tratta di un **disegno di legge**, che è rimasto solo in ipotesi
- Il riferimento al **primo gennaio 2011** lascia intendere che non si tratti di un'abrogazione dell'articolo 7, che potrebbe avere decorrenza da qualsiasi momento, ma della **mancata proroga del comma 1**, l'unico ad avere un riferimento temporale.
- L'abrogazione in toto dell'Art. 7 del decreto Pisanu creerebbe un vuoto normativo che mal si concilia con il "mantenimento di adeguati standard di sicurezza".
- Il riferimento di Maroni all'evoluzione tecnologica che permetterebbe di superare il vincolo alla registrazione di un documento di identità, sembra alludere a soluzioni molto vicine alle linee guida del tavolo tecnico, che sono già ammesse dal Ministero dell'interno.

# Con o senza Decreto Pisanu Ultim'ora

- E' ormai evidente che un nuovo **disegno di legge** non possa essere presentato e approvato entro l'anno, anche nell'ipotesi che il Governo superi la prova di fiducia del 14 c.m.
- Dal 20 novembre al primo dicembre u.s. a Roma sono state sospese licenze a 33 Internet Point e denunciati 191 gestori per violazioni della legge Pisano.
- Il **D.L. 187 del 12/11/2010** recante Misure urgenti in materia di sicurezza (approvato dal Consiglio dei Ministri il 5/11/2010) è in discussione alla Camera per la sua trasformazione in legge.
- Per non rinunciare alla "liberalizzazione del WiFi", Palmieri (PDL) e Della Vedova (FLI) hanno proposto di intervenire sul Decreto Pisanu attraverso **emendamenti** al decreto legge in discussione alla Camera.
- Ieri è stata **esclusa** la possibilità di intervenire in questo senso.

# Con o senza Decreto Pisanu

## Conclusioni

- Il termine **liberalizzazione** (a questo punto) nella migliore delle ipotesi va riferito alla mancata proroga dell'obbligo di licenza (comma 1 art. 7), ma in assenza di disposizioni alternative non è escluso che anche la validità del comma 1 venga prorogata.
- Quando si metterà davvero mano alla “liberalizzazione del WiFi” è presumibile che:
  - Si elimini l'obbligo di licenza
  - Si ammettano esplicitamente le forme di identificazione indiretta
  - Si valuti la possibilità di estendere l'autenticazione indiretta a SIM e Carte di Credito rilasciate all'estero
  - Si rivedano gli obblighi di tracciamento e conservazione
- Non mi aspetto che ci siano ricadute significative sul sistema universitario e sulla federazione IDEM
- Chi interpreta “liberalizzazione” come “**wifi gratis per tutti e senza autenticazione**” resterà senz'altro deluso